

Министерство экономического развития Саратовской области информирует о результатах деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 2019 год

Оценка регулирующего воздействия (далее – **ОРВ**) проводится в отношении проектов нормативных правовых актов области, за исключением проектов законов области, регулирующих бюджетные правоотношения, а также устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, налоговые ставки по федеральным налогам¹.

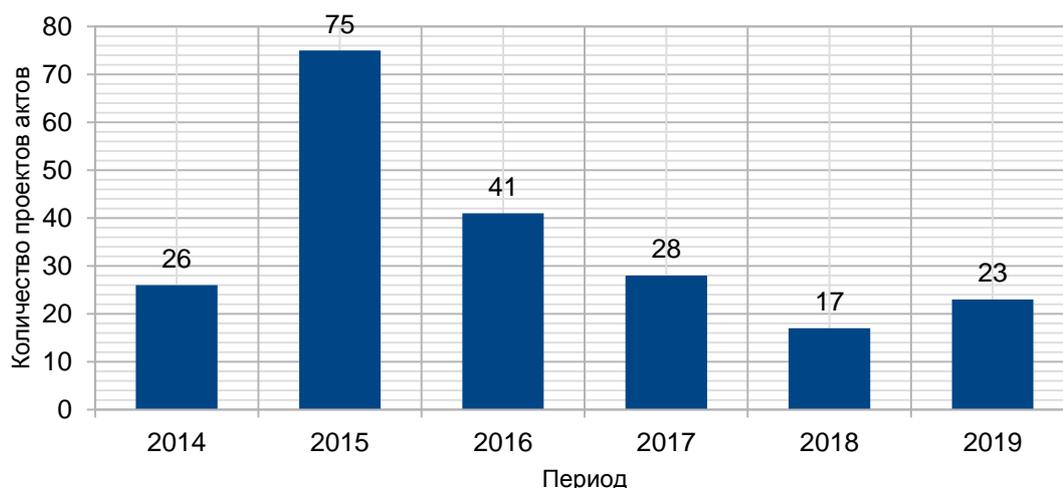
Главным критерием отбора проектов для проведения ОРВ является наличие норм, устанавливающих или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Саратовской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение положений нормативных правовых актов Саратовской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рейтинговой оценки российских регионов по качеству проведения процедуры ОРВ, подготовленной по итогам 2019 года Министерством экономического развития Российской Федерации, Саратовская область переместилась из группы регионов с оценкой «хороший уровень» в группу регионов с оценкой «отличный уровень» (в группе 41 регион, в связи с минимальной разницей в баллах детальное ранжирование субъектов не осуществлялось, <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31523>).

В 2019 году процедуру ОРВ прошли 23 проекта нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности. По 18 проектам разработчиками выступили органы исполнительной власти области, по 2 проектам — Общественная палата Саратовской области, еще по 2 проектам — депутаты Саратовской городской Думы и депутаты Саратовской областной Думы, по 1 проекту - прокурор Саратовской области. Следует отметить, что в 2019 году увеличилось количество проектов нормативных правовых актов, устанавливающих или изменяющих обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По сравнению с 2018 годом количество проектов НПА, вводящих (изменяющих) обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и прошедших процедуру, увеличилось на 13%.

1 <https://saratov.gov.ru/law/impact/>

Динамика количества проектов нормативных правовых актов, прошедших процедуру оценки



По 22 проектам министерством экономического развития области были выданы положительные заключения. По 1 проекту (Общественная палата Саратовской области) выдано отрицательное заключение. Предложенный разработчиком способ решения проблемы в части запрета розничной продажи алкогольной продукции в розлив в торговых объектах дублировал нормы действующего законодательства, в части запрета розничной продажи алкогольной продукции в розлив предприятиями общественного питания (за исключением предприятий общественного питания, соответствующих типу «ресторан», «кафе»), а также выходил за пределы компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Министерством экономического развития Саратовской области сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования. С учетом заключения разработчиком принято решение о прекращении разработки нормативного правового акта.

Единичные факты выявления норм, препятствующих осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, свидетельствуют о высоком уровне качества проведения уполномоченными органами процедуры ОРВ.

Количество нормативных правовых актов, прошедших процедуру ОРВ в 2019 году



Согласно статистическим данным, в текущем году лидером среди разработчиков НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является министерство сельского хозяйства Саратовской области, подготовившее 11 проектов нормативных правовых актов, прошедших ОРВ (по итогам 2018 года – также министерство сельского хозяйства Саратовской области, подготовившее 8 проектов актов). Также в качестве разработчиков выступили министерство занятости труда и миграции Саратовской области (3 проекта), министерство экономического развития Саратовской области (2 проекта), Общественная палата Саратовской области (2 проекта), прокурор Саратовской области (1 проект), депутаты Саратовской городской Думы (1 проект), депутаты Саратовской областной Думы (1 проект), комитет по управлению имуществом Саратовской области (1 проект), министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (1 проект).

Разработчиками при составлении сводного отчета о результатах ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

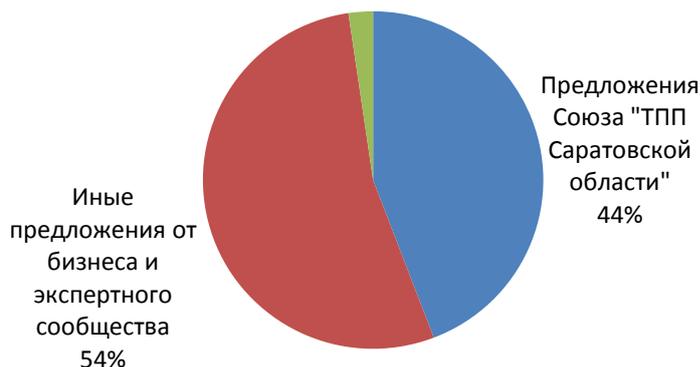
По итогам 2019 года все проекты нормативных правовых актов содержали высокую степень регулирующего воздействия. По 15 проектам из 23 (65%) появление «новых обязанностей» у хозяйствующих субъектов связано с необходимостью направления в адрес уполномоченного органа власти пакета документов для получения средств государственной поддержки, сведений об использовании средств поддержки, а также необходимостью соответствия критериям отбора участников (в случае, если субъект изъявит такое желание).

За 2019 год по итогам публичных обсуждений проектов НПА поступило 43 предложения и замечания от заинтересованных лиц. При этом 38 предложений (88%)

поступило от бизнес-сообщества. Наиболее активно проявляет себя Торгово-промышленная палата Саратовской области, направившая в рамках публичных обсуждений 19 предложений по корректировке проектов НПА и документов, подготавливаемых в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

Распределение предложений, поступивших в ходе публичных обсуждений, по субъектам

Предложения
органов власти
2%



Наибольший интерес со стороны бизнеса, экспертного сообщества и органов власти вызвали проекты нормативных правовых актов, разработанные министерством экономического развития области, комитетом по управлению имуществом области и Общественной палатой области.

Наименование проекта НПА	Разработчик	Количество предложений
Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 27 марта 2014 года №184-П «О реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»»	Министерство экономического развития области	7
Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 27 февраля 2015 года №79-П «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»	Комитет по управлению имуществом области	6
Проект закона Саратовской области №6-10174 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области»	Общественная палата области	6

Информация о размещении в сети Интернет сведений о проектах нормативных правовых актов, разработанных органами исполнительной власти области, иными субъектами законодательной инициативы, проходивших в 2019 году процедуру оценки регулирующего воздействия, приведена в **приложении**.

В муниципальных образованиях области за 12 месяцев 2019 года проведена оценка двенадцати проектов нормативных правовых актов (администрация Энгельсского муниципального района области — 5 проектов, администрация муниципального образования «Город Саратов» – 4 проекта, администрация Балаковского муниципального района области – 3 проекта, администрация Вольского муниципального района области – 1 проект). При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов замечаний и предложений в течение года не поступало.

Экспертиза действующих нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертиза), проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Процедура осуществляется в соответствии с планом, формируемым по предложениям ведущих бизнес-объединений области и непосредственно самих органов исполнительной власти области.

В 2019 году министерством транспорта и дорожного хозяйства области проведена экспертиза постановления Правительства Саратовской области от 15 января 2019 года №15-П «Об утверждении Положения о порядке согласования отправления из мест на территориях муниципальных образований области одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца и установлении мест на территориях муниципальных образований области, отправление из которых указанных транспортных средств запрещается». Комитетом по управлению имуществом области проведена экспертиза постановления Правительства Саратовской области от 9 сентября 2000 года № 7-П «Об утверждении Положения о документах государственной части архивного фонда Саратовской области по объектам недвижимого имущества приватизированных предприятий».

На муниципальном уровне экспертиза проведена администрацией муниципального образования «Город Саратов» по 2 проектам нормативных правовых актов (постановление администрации муниципального образования «Город Саратов» от 23 октября 2015 года № 2944 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Заключение соглашений о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности», постановление администрации муниципального образования «Город Саратов» от 9 июня 2010 года № 1488 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство») и администрацией Балаковского муниципального района по 1 проекту нормативного правового акта (постановление администрации Балаковского муниципального района от 18 апреля 2018 года №1366 «О внесении изменений в постановление администрации Балаковского муниципального района от 6 декабря 2016 года № 4302).

Согласно результатам проведенных процедур в действующих нормативных правовых актах положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, выявлены не были.

В целях реализации единого подхода к раскрытию информации о процедурах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области и экспертизы нормативных правовых актов области на официальном портале Правительства Саратовской области создан специализированный раздел «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертиза нормативных правовых актов». С 1 января 2019 года

заинтересованные лица получили возможность в полном объеме ознакомиться с документами и информацией, касающимися процедуры ОРВ проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов, в том числе с результатами проведения публичных обсуждений нормативных правовых актов и их проектов, централизованно публикуемыми уполномоченными органами власти области по адресу <https://saratov.gov.ru/law/impact/>

Информации о процедурах ОРВ и экспертизы, проводимых органами местного самоуправления области, размещается по следующим адресам:

Муниципальный район (городской округ)	Адрес в сети Интернет
Муниципальное образование «Город Саратов»	http://www.saratovmer.ru/regvoz/project/
Балаковский муниципальный район	http://www.admbal.ru/page/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya
Балашовский муниципальный район	http://baladmin.ru/administration/administration-structure/upravlenie-ekonomiki/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-munitsipalnykh-normativnykh-pravovykh-aktov-bmr.php
Вольский муниципальный район	http://вольск.рф/?page_id=33002
Саратовский муниципальный район	http://saratovskiyraion.ru/sfera-zhkkh-zemelnykh-ekonomicheskikh-pravootnosheniy-i-selskogo-khozyaystva/upravlenie-ekonomicheskogo-razvitiya-selskogo-khozyaystva-i-prodovolstviya/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-i-ekspertiza-normativnykh-pravovykh-aktov.php
Энгельский муниципальный район	http://www.engels-city.ru/ekspertiza-npa

С вопросами по процедуре ОРВ, с замечаниями и предложениями по проведению оценки регулирующего воздействия отдельных проектов нормативных правовых актов, размещаемых органами исполнительной власти области для публичного обсуждения, с предложениями по проведению экспертизы действующих нормативных правовых актов на предмет наличия в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, можно обратиться в адрес разработчиков нормативных правовых актов и в министерство экономического развития Саратовской области лично, а также в письменном виде по адресу: 410042, г. Саратов, ул. Московская, д. 72, эл. почтой mineconomy@sartov.gov.ru, посредством факсимильной связи по номеру 8 (8452) 27-32-00, по номерам телефона: 8 (8452) 26-41-20, 27-22-13.

Информация о размещении в сети Интернет сведений о проектах нормативных правовых актов, разработанных органами исполнительной власти области, иными субъектами законодательной инициативы, проходивших в 2019 году процедуру оценки регулирующего воздействия

	Наименование проекта нормативного правового акта	Адрес размещения проекта, сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, сводки поступивших предложений в сети Интернет
	Министерство сельского хозяйства области	
1	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 11 мая 2016 года № 211-П»	https://saratov.gov.ru/news/12.12.proekt_postanovleniya_pravitelstva_saratovskoy_oblasti_o_vnesenii_izmeneniy_v_postanovlenie_pravitel/
2	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 20 мая 2019 года № 342-П»	https://saratov.gov.ru/news/2proekt_postanovleniya_pravitelstva_saratovskoy_oblasti_o_vnesenii_izmeneniy_v_postanovlenie_pravitel/
3	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 10 мая 2012 года № 215-П «О порядке определения участников мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм в рамках реализации государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области»	https://saratov.gov.ru/news/29.11.proekt_postanovleniya_pravitelstva_saratovskoy_oblasti_o_vnesenii_izmeneniy_v_postanovlenie_pravitel/
4	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 30 января 2015 года №25-П»	https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/

5	<p>Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 22 апреля 2016 года №187-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на государственную поддержку отдельных подотраслей животноводства и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Саратовской области от 6 марта 2015 года №111-П»</p>	<p>https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/</p>
6	<p>Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 30 января 2015 года №25-П»</p>	<p>https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/</p>
7	<p>Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 22 апреля 2016 года №187-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на государственную поддержку отдельных подотраслей животноводства и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Саратовской области от 6 марта 2015 года № 111-П»</p>	<p>https://saratov.gov.ru/news/22proekt_postanovleniya_pravitelstva_saratovskoy_oblasti_o_vnesenii_izmeneniy_v_postanovlenie_pravitel/</p>
8	<p>Проект постановления Правительства Саратовской «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 11 марта 2016 года № 99-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства в области растениеводства и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Саратовской области от 6 марта 2015 года № 111-П»</p>	<p>https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/</p>

9	Проект постановления Правительства Саратовской «О реализации мероприятий по созданию и развитию крестьянского (фермерского) хозяйства «Агростартап» в рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации»	https://saratov.gov.ru/news/proekt_postanovleniya_pravitelstva_saratovskoy_o_realizatsii_meropriyatiy_Agrostartup/
10	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 25 августа 2015 года № 427-П»	https://saratov.gov.ru/news/09.12.proekt_postanovleniya_pravitelstva_saratovskoy_oblasti_o_vnesenii_izmeneniy_v_postanovlenie_pravitelstva_saratovskoy_oblasti_ot_25_avgusta_2015_goda_n_427-p
11	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 22 апреля 2016 года №187-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на государственную поддержку отдельных подотраслей животноводства и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Саратовской области от 6 марта 2015 года № 111-П»	https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/
Министерство занятости, труда и миграции области		
12	Проект постановления Правительства области «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение расходов организаций области, связанных с реализацией	https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/
13	Проект постановления Правительства Саратовской области «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях»	https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/
14	Проект постановления Правительства Саратовской области «О реализации мероприятий по содействию в трудоустройстве молодых специалистов с участием наставников»	https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/
Министерство экономического развития области		

15	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 5 сентября 2014 года № 512-П «О мерах по реализации Закона Саратовской области от 25 ноября 2013 года №201-ЗСО «О государственной поддержке технопарков в Саратовской области»	https://saratov.gov.ru/news/30proekt_postanovleniya_pravitelstva_saratovskoy_oblasti_o_vnesenii_izmeneniy_v_postanovlenie_pravitel/
16	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 27 марта 2014 года № 184-П «О реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/
Министерство транспорта и дорожного хозяйства области		
17	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 11 августа 2011 года № 417-П «Вопросы выдачи разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Саратовской области»	https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/
Комитет по управлению имуществом области		
18	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 27 февраля 2015 года № 79-П «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»	https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/
Общественная палата Саратовской области		
19	Проект закона Саратовской области № 6-10305 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ограничений продажи	https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/

	отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области»	
20	Проект закона Саратовской области №6-10174 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области»	https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/
Саратовская областная Дума		
21	Проект закона Саратовской области №6-12228 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области»	https://saratov.gov.ru/gov/auth/mineconom/ORV/ORV_PNPA/PZSO_23-01-2019.PDF
Саратовская городская Дума		
22	Проект закона Саратовской области № 6-10313 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	https://saratov.gov.ru/law/impact/projects-impact/
Прокуратура Саратовской области		
23	Проект закона Саратовской области № 6-10355 «О внесении изменений в статью 2.5 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	https://saratov.gov.ru/news/proekt_zakona_saratovskoy_oblasti_o_vnesenii_izmeneniy_v_statyu_2_5_zakona_saratovskoy_oblasti_ob_ad/